



COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA

FRONT OFFICE - 0957422050

DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

**seminario formativo
LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA**

**I SESSIONE: LE PROCEDURE EDILIZIE ORDINARIE
PROCEDURE RILASCIO/FORMAZIONE TITOLI - SUE - COMUNE DI CATANIA**

Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017

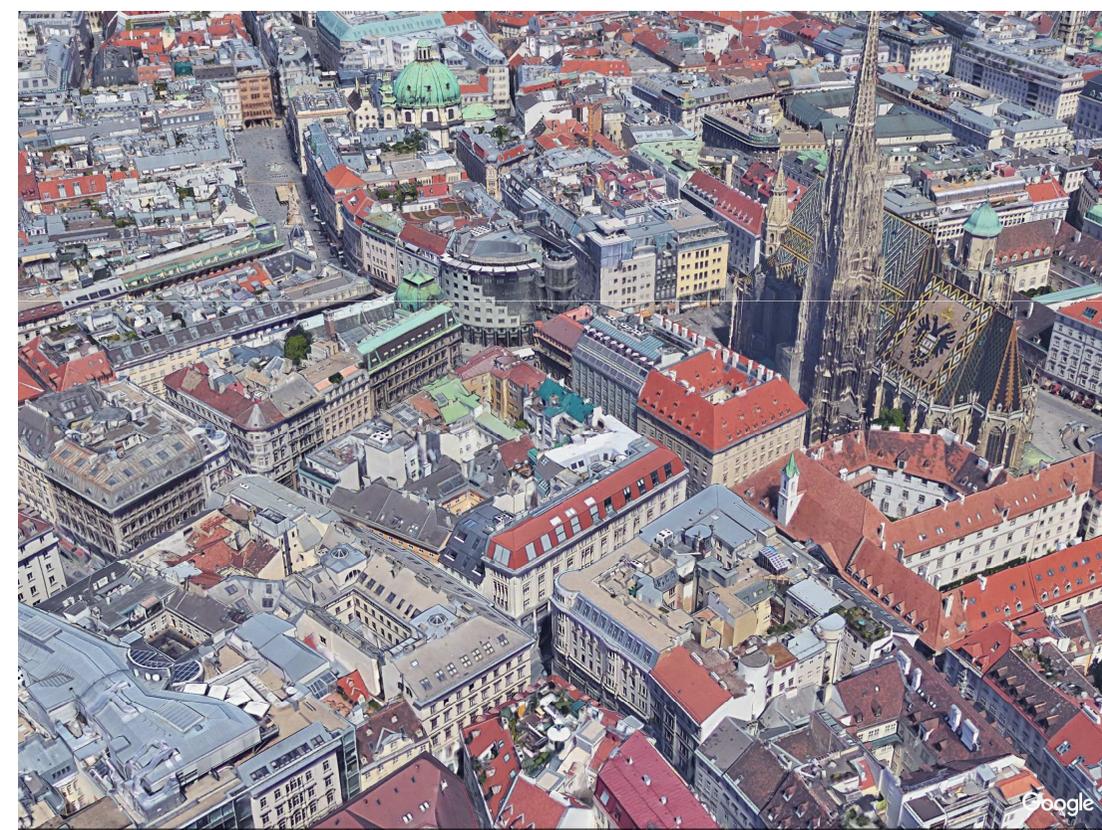


COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA

FRONT OFFICE - 0957422050

DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT



Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017

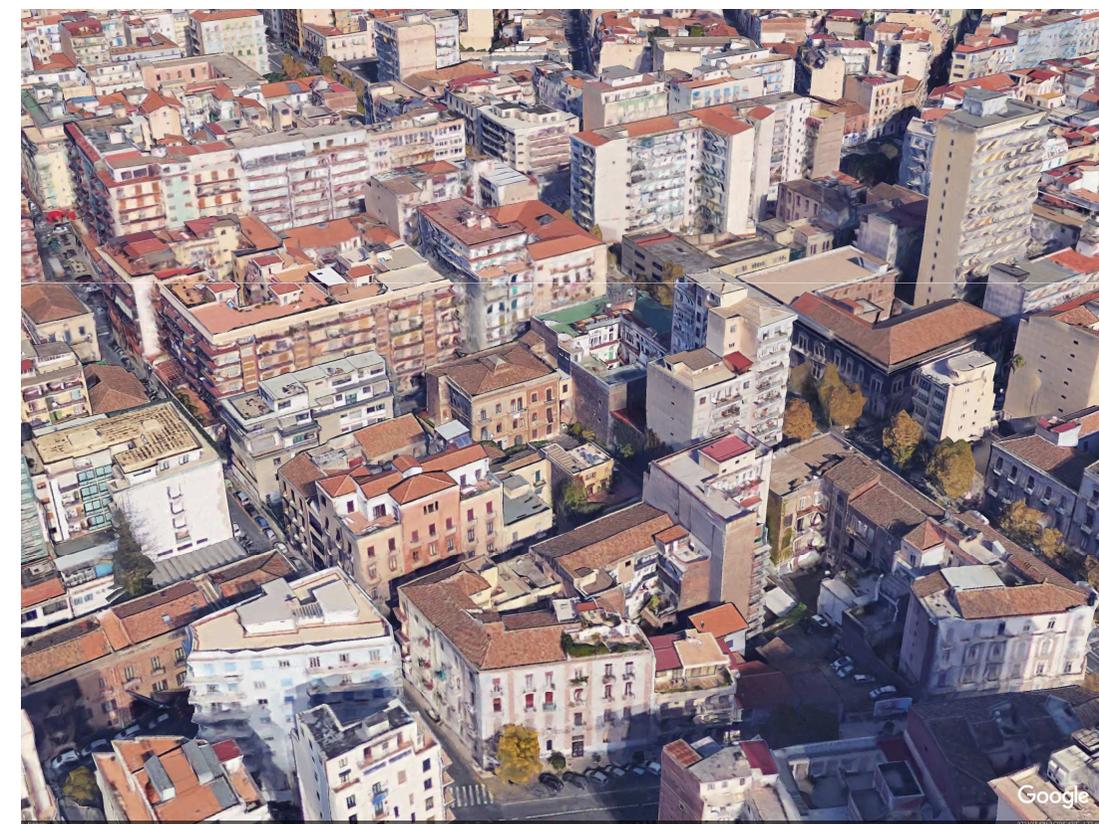


COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA

FRONT OFFICE - 0957422050

DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT



Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017



COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA
FRONT OFFICE - 0957422050
DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

**seminario formativo
LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA**

IL PROGETTO EDILIZIO È UN PROCESSO PIANIFICATORIO DI TIPO LOCALE (cfr. G. Nigro, 1995)

...È UN ATTO AMMINISTRATIVO COMPLESSO

IN DISCIPLINA VIENE DEFINITO: ATTO AMMINISTRATIVO TECNICAMENTE ASSISTITO (cfr. F. Indovina, 1999)

IL PROGETTO EDILIZIO DETERMINA UNA PROCEDURA AMMINISTRATIVA TECNICAMENTE ASSISTITA

Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017



COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA
FRONT OFFICE - 0957422050
DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

**seminario formativo
LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA**

RIFERIMENTI DI LEGGE

L. 241/1990 G.U. 18.08.1990

l.r. 10/1991 G.U.R.S. 04.05.1991

l.r. 5/2011 G.U.R.S. 30.04.1991

D.lgs. 222/2016 G.U. 26.11.2016

**PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE ALLA CORRUZIONE
LEGGE SULLA PRIVACY**

Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017



COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA
FRONT OFFICE - 0957422050
DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

seminario formativo LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA

SCRITTI



**SCRITTI DA
PRESENTARE**



**ATTI DA
ENDOPROCEDIMENTO**

DISEGNI



Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017

seminario formativo

LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA

SCRITTI:

- ISTANZA (SU MODELLO ISTITUZIONALE)
- DICHIARAZIONI AUTENTICHE TITOLARI (SICUREZZA, ANTIMAFIA, FISCALI)
- DELEGA ED ACCETTAZIONE DELL'INCARICO. (DOCUMENTI CHE CERT. L'IDENTITÀ)
- DICHIARAZIONE SOSTITUZIONE TECNICO
- DICHIARAZIONI AUTENTICHE DELEGATO (SICUREZZA, ANTIMAFIA, FISCALI, C.R.C.)
- TITOLO DEL DIRITTO REALE
- CONTRATTI/CONVENZIONI/VARI
- DOCUMENTAZIONE CATASTALE/IPOTECARIA
- PERIZIA GIURATA DI PARTE/DATAZIONE, CONSISTENZA, STATO DEI LUOGHI, DESTINAZIONE URBANISTICA, DESTINAZIONE D'USO
- PAGAMENTO DEI DIRITTI DI SEGRETERIA E/O ONERI AUTODETERMINATI (O PROPOSTA DI ONERI DEL PERMESSO DI COSTRUIRE)

GLI ONERI DETERMINATI DALL'UFFICIO VERRANNO PAGATI ALL'ATTO DEL RILASCIO DEL PERMESSO DI COSTRUIRE



ATTI DA ENDOPROCEDIMENTO:

- DETERMINA DI RUP (UNICA PER PROCEDIMENTI)
- SCHEDA
- VERIFICHE
- VERIFICHE
- CHIUSURA E PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO
- VERIFICHE SICUREZZA, ANTIMAFIA, FISCALI, C.R.C.
- VERIFICHE ED ANNOTAZIONI RISERVATE



seminario formativo

LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA

DISEGNI:

- **RELAZIONE GENERALE**
- **RELAZIONE TECNICA**
- **STATO DI FATTO (RAPPRESENTATO ANCHE CON IL CONTESTO LIMITROFO)**
- **PROGETTO (RAPPRESENTATO ANCHE CON IL CONTESTO LIMITROFO)**
- **ELABORATI DI INQUADRAMENTO TERRITORIALE**
- **ELABORATI PER LA IDENTIFICAZIONE DELLA CONSISTENZA**
- **ELABORATI PER LA IDENTIFICAZIONE DEI PARAMETRI URBANISTICI**
- **COMPUTO METRICO ESTIMATIVO ANALITICO O PARAMETRICO**
- **DOCUMENTAZIONE FOTOGRAFICA**

ATTI DA ENDOPROCEDIMENTO:

- **ESTRATTO DEL PRG**
- **VERIFICHE LL.PP.**
- **VERIFICHE PROGRAMMA OO.UU.PP.**
- **VERIFICHE ED ANNOTAZIONI RISERVATE**





COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA
FRONT OFFICE - 0957422050
DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

seminario formativo LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA

AMMISSIBILITÀ ISTANZA

La ammissibilità dell'istanza dipende solo ed esclusivamente da tutto ciò che si dichiara e non è assoggettabile ad integrazione.

nel modello telematico la ammissibilità dell'istanza è resa in maniera automatica dal sistema. L'invio della ricevuta di protocollo avrà i contenuti dell'avvio al procedimento.

Domande: 1) come fa il sistema a verificare le dichiarazioni mendaci? 2) la conformità urbanistica? 3) i diritti reali?

Risposta: Non è importante sapere come il sistema verifica le proprie dichiarazioni, ciò induce a dichiarare il falso. È importante dichiarare sempre la verità e la correttezza documentale.

Esempio:

Il più delle volte si protocolla l'istanza senza alcun riferimento cartografico o addirittura solo con alcuni riferimenti sul titolo dell'intervento. Ciò per legge non è più ammissibile.

Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017



COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA
 VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA
 FRONT OFFICE - 0957422050
 DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

seminario formativo LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA

ISTANZA ammissibilità



AMMISSIBILITÀ

TITOLATI A PRESENTARE UNA PRATICA EDILIZIA:

- **TITOLARI DI UN DIRITTO REALE**
 - PROPRIETÀ
 - DIRITTO DI SUPERFICIE
 - AFFITTUARIO CON POSSESSO ED ESPRESSA AUTORIZZAZIONE DAL PROPRIETARIO
 - DATORE TERZO DI DIRITTO REGISTRATO
 - TITOLARE DI UN DIRITTO ASSEGNATO DA AUTORITÀ SPECIFICA
- **PROGETTISTI SE ESPRESSAMENTE DELEGATI**
 - ARCHITETTI, AGRONOMI, GEOLOGI, GEOMETRI, INGEGNERI, PERITI, CON SPECIFICHE COMPETENZE DEFINITE DALLA LEGGE
 - NON PENSIONATI (CON CERTE LIMITAZIONI)
 - NON CONTRATTUALIZZATI A TEMPO INDETERMINATO
 - CONTRATTUALIZZATI A T.D. CON AUTORIZZAZIONI ESPRESSE
 - FIGURE GIURIDICHE PREVISTE DALLA LEGGE

I TECNICI PROFESSIONISTI DEVONO ESSERE MUNITI DI PARTITA IVA, REGOLARITÀ CONTRIBUTIVA, REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA (SE IMPIEGATI D'ALTRO ENTE), ASSICURAZIONE PROFESSIONALE. NON SONO AMMISSIBILI TECNICI NON PIÙ ISCRITTI, SENZA PARTITA IVA, NON AUTORIZZATI DAL PROPRIO ENTE, NON DIRETTORI TECNICI DI SOCIETÀ DI INGEGNERIA, ECC.

AMMISSIBILITÀ

DOCUMENTI ESSENZIALI:

- ISTANZA (SU MODELLO ISTITUZIONALE)
- DICHIARAZIONI AUTENTICHE TITOLARI (SICUREZZA, ANTIMAFIA, FISCALI)
- DELEGA ED ACCETTAZIONE DELL'INCARICO. (DOCUMENTI CHE CERT. IDENTITÀ)
- DICHIARAZIONE SOSTITUZIONE TECNICO
- DICHIARAZIONI AUTENTICHE DELEGATO (SICUREZZA, ANTIMAFIA, FISCALI, CRC)
- TITOLO DEL DIRITTO REALE
- CONTRATTI/CONVENZIONI/VARI
- DOCUMENTAZIONE CATASTALE/IPOTECARIA

I DOCUMENTI ESSENZIALI DEVONO ESSERE TUTTI PRESENTI E NON POSSONO ESSERE INTEGRATI IN UN SECONDO MOMENTO. ESSI DETERMINANO L'AMMISSIBILITÀ DE FACTO, PER LA VERIFICA DEI REQUISITI E LA COGENZA GIURIDICA.

SE LA PROCEDURA È AMMISSIBILE SI INVIA LA NOTA DI AVVIO AL PROCEDIMENTO CON I DATI IDENTIFICATIVI

Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017



COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA
FRONT OFFICE - 0957422050
DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

seminario formativo LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA

LEGITTIMITÀ DELLA RICHIESTA E DEI RICHIEDENTI

Verificata la ammissibilità della richiesta, anche dopo l'avvio al procedimento, può accadere che l'istanza si debba verificare anche sotto il profilo di "legittimità".

Nel modello telematico e nelle procedure "classiche" questa operazione, ad oggi, può avvenire solo manualmente. La verifica di legittimità dell'istanza è necessaria non solo per aspetti "oggettivi" ma anche per aspetti "soggettivi".

Verificata la legittimità, se negativa, si informano le autorità competenti al fine di evitare la reitera del reato o la concretizzazione del reato stesso.

Questo aspetto ancora oggi non è accettato da parte di tanti tecnici. Il tecnico ritiene che l'ufficio urbanistica sia un luogo pubblico ove l'accesso e la trattazione degli atti sia di pubblico dominio in maniera incontrollata. È anche, non sempre, "convinto" che l'attività esercitata dai singoli istruttori, alte professionalità, posizioni organizzative non siano assoggettate al controllo. Il più delle volte chiedono, pretendono, l'accesso informale, la consultazione di atti, la consultazione anche di documenti endoprocedimentali.

Esempi:

Cosa è vietato (solo alcuni, più frequenti): 1) richiedere informalmente fascicoli disegni, da copiare da fotografare; 2) richiedere incontri informali istruttori; 3) inoltrare in maniera informale documentazione che concorre alla formazione dell'istruttoria e dell'endoprocedimento; 4) informare l'utente sui contenuti endoprocedimentali sensibili; 5) Riferire notizie all'utente (informalmente) sui contenuti della formazione della proposta di provvedimento di assenso o di diniego; 6) informare l'utente su procedimenti che non li vedono coinvolti.

Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017



COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA
FRONT OFFICE - 0957422050
DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

seminario formativo LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA

ISTANZA legittimità

Legittimità oggettiva:

la legge determina i casi in cui l'evento è posto altrimenti a carico dell'agente come conseguenza della sua azione od omissione

Legittimità soggettiva:

la legge determina i casi in cui l'evento è posto altrimenti a carico dell'agente come conseguenza di una sua decisione derivante dalla interpretazione di fatti, documenti o prove



Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017



COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA
FRONT OFFICE - 0957422050
DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

seminario formativo LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA

AVVIO AL PROCEDIMENTO E FORMAZIONE DELLA PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO AL DIRIGENTE

Verificata la ammissibilità della richiesta e la sua legittimità si identifica il procedimento da seguire analizzando i documenti presentati.

Nel modello telematico si attiveranno anche gli algoritmi necessari al fine di acquisire i pareri di merito degli altri enti competenti.

L'Ufficio chiederà, ove necessario, la integrazione documentale una sola volta per l'intero procedimento amministrativo.

Oggi la difficoltà è rappresentata dalla carenza documentale, errata rappresentazione grafica, errata rappresentazione dell'intervento.

Le maggiori lamentele degli utenti sono legate alla incapacità della macchina amministrativa a dare risposte certe sul procedimento e sui tempi.

Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017



seminario formativo LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA

Ieri:

- SI: Corposo numero di elaborati e documenti;
- NO: Singoli fogli da inserire occasionalmente.



COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA
FRONT OFFICE - 0957422050
DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

ISTANZA

Istruttoria e formazione del titolo

oggi:

- SI: Disegno telematico, istanze on-line (competenza);
- NO: Tentativi vani di eludere il sistema (non competenza).



Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017



COMUNE DI CATANIA - DIREZIONE URBANISTICA

VIA ANTONINO DI SAN GIULIANO, 166 95124 CATANIA
FRONT OFFICE - 0957422050
DIRETTORE.URBANISTICA@COMUNE.CATANIA.IT

**seminario formativo
LE PROCEDURE EDILIZIE IN SICILIA**

**ISTANZA
Istruttoria e formazione del titolo**



Ing. Biagio Bisignani, Catania 16 ottobre 2017